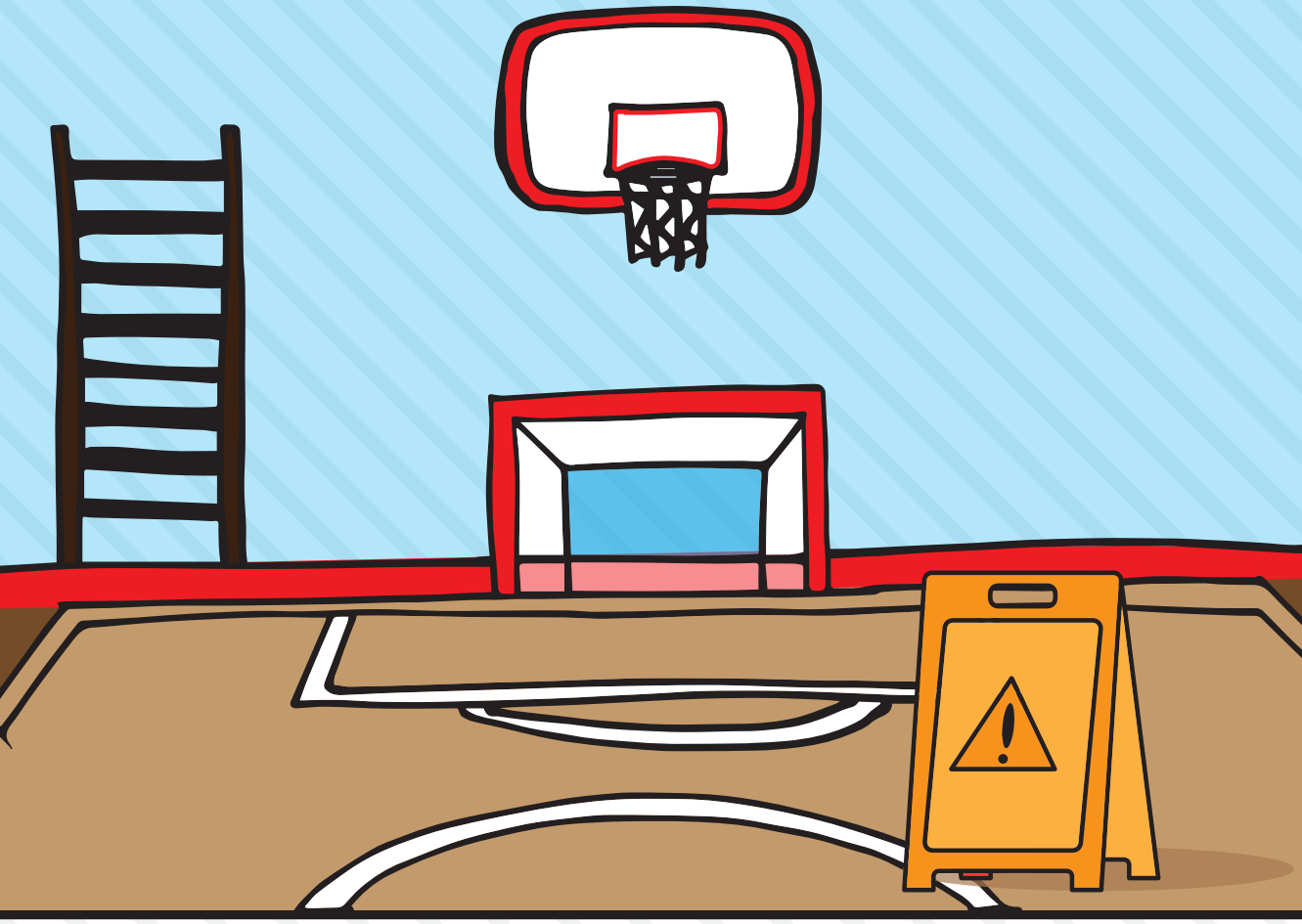
INPO
Iniciativa për progres

Center for Education and Development
FUTURE

Leadership Development Association
Albania - Kosovo - Presevo

RAPORT I MONITORIMIT TË AKTIVITETIT TË PROKURIMIT

NDËRTIMI I SALLËS SË EDUKATËS FIZIKE NË FSHATIN GAÇKË - FAZA E DYTË



Ferizaj
Qershor 2019

Ky raport është hartuar nga Grupi Monitorues i Organizatave Jo-Qeveritare të rajonit të Ferizajt.

Organizatat e Shoqërisë Civile:
INPO, CEDF, LDA dhe Gjethi

RAPORT I MONITORIMIT TË AKTIVITETIT TË PROKURIMIT

NDËRTIMI I SALLËS SË EDUKATËS FIZIKE NË FSHATIN GAÇKË - FAZA E DYTË

Monitorues dhe Autor: Qëndrim Hoxha, Tringa Raka, Egzon Mustafa, Arbenita Topalli dhe Valentina Abazi

Fasilitatore: Albulena Nrecaj

Ferizaj, Qershor 2019

PËRMBAJTJA

5 HYRJE

6 METODOLOGJIA

8 ANALIZA

8 I. Tejkalim i vlerës së kontratës në raport me planifikimin e prokurimit dhe korrnizën buxhetore

9 II. Vonesat në vlerësimin e tendërve shkaktojnë humbje të vlerës për paranë

11 III. Çmimet e pozicioneve të punës më të shtrejta se çmimet e tregut

11 IV. Kushtet dhe menaxhimi i kontratës

13 REKOMANDIME

HYRJE

Ky raport është hartuar nga Grupi Monitorues i Organizatave Jo-Qeveritare të ra-jonit të Ferizajt, të cilët kanë përfituar dije dhe aftësi praktike përmes punëtorive për aplikim-in e mësimit mbi monitorimin e prokurimit publik, të organizuara nga Platforma CiviKos në kuadër të aktivitetit të USAID Komuna Transparente, Efektive dhe Llogaridhënëse (USAID TEAM).

Pjesëmarrës të serisë së punëtorive ishin:

Arbenita Topalli – INPO

Egzon Mustafa – CEDF

Qendrim Hoxha – LDA

Tringa Raka – Gjethi

Valentina Abazi - INPO

Qëllimet e këtyre punëtorive janë: (I) aktivizimi OJQ-ve lokale për të monitoruar tenderët në nivel komunal; (II) aftësimi i OJQ-ve që të analizojnë gjetjet nga tenderët dhe të zbulojnë keqpërdorimet potenciale në prokurimin publik duke u mbështetur drejtpërdrejt nga lehtësuesit e angazhuar; dhe (III) OJQ-të të jenë të afta të përgatisin dhe publikojnë raporte mbi gjetjet e tyre gjatë monitorimit të prokurimit publik në nivel lokal.

Gjatë punëtorive Grupi Monitorues ka përzgjedhur monitorimin e aktivitetit të prokurimit me titull "Ndërtimi i sallës së edukatës fizike në fshatin Gaçkë - faza e dytë" me numër të prokurimit 656-18-1767-5-2-1, me vlerë të parashikuar të kontratës 100,000.000 €.

Të gjeturat nga monitorimi i zbatimit të këtij aktiviteti të prokurimit shpërfaqin nevojën e forcimit të sundimit të ligjit që nga faza e planifikimit të prokurimit, e deri të nënsh-krimi i kontratës, si dhe ngritjen e përgjegjshmërisë së zyrtarëve publik të cilët janë të përfshirë direkt apo indirekt në inicimin dhe zbatimin e prokurimit.

METODOLOGJIA

Grupi Monitorues ka përdorur një metodologji të kombinuar për monitorimin e aktivitetit të prokurimit. Fillimisht Grupi Monitorues përzgjedhjen e tenderit për monitorim e ka bërë duke u bazuar në indikatorë automatik të përzgjedhjes siç është:"çmimi i ofertës fituese më i lartë se vlera e parashikuar e kontratës" dhe "rëndësisë që ka projekti për komunitetin". Gjatë fazës së monitorimit është bërë analiza cilësore e dokumenteve relevantë që përmbajnë të dhëna primare zyrtare të aktivitetit të prokurimit, intervista me zyrtarin përgjegjës të prokurimit, si dhe monitorimi i vend-punishtes (vendit në të cilin zbatohet projekti / kontrata).

Grupi Monitorues ka vlerësuar zbatimin e ligjit dhe rregullave të prokurimit publik duke u bazuar në një indikator kyç, ku janë shqyrtuar dhe analizuar gjashtëmbëdhjetë (16) dokumente.

Indikatori: Aktiviteti i prokurimit përfshinë të gjitha të dhënat e kërkuara sipas Ligjit për Prokurimin Publik (LPP) dhe Rregullat dhe Udhëzuesin Operativ për Prokurim Publik (RRUOP).

Vlerësimi i aktivitetit përmes këtij indikatori është bërë duke analizuar përmbajtjen e dokumenteve, si në vijim:

- Planifikimi përfundimtar i prokurimit;
- Kërkesa për inicimin e aktivitetit të prokurimit nga njësia kërkuese;
- Deklarata e nevojave dhe përcaktimit të disponueshmërisë së fondeve (B04);
- Njoftimi për kontratë (B05);
- Dosja e tenderit (B17);
- Paramasa dhe parallogaria;
- Regjistri i operatorëve ekonomik (OE) që e kanë pranuar dosjen e tenderit (B13);
- Regjistri i tenderëve të dorëzuar;
- Vendimi i formimit të Komisionit për hapje;
- Procesverbali i hapjes së tenderit (B12);
- Vendimi për krijimin e komisionit për vlerësimin e tenderëve;
- Raporti i Vlerësimit të tenderëve (B36);
- Njoftimi për dhënie të kontratës (B08);
- Kontrata;
- Vendimi për caktimin e menaxherit/es së projektit;
- Plani për Menaxhimin e Kontratës.

Të gjitha këto dokumente Grupi Monitorues i ka siguruar përmes kërkesave për qasje në dokumente publike, dhe platformën elektronike për prokurim publik. Grupi Monitorues është takuar pesë herë në zyret e OJQ INPO në datat:

- Dita I-rë 06.09.2018;
- Dita II-të-20.09.2018;
- Dita III-të 05.10.2018;
- Dita IV-të-10.10.2018; dhe
- Dita V-të 20.10.2018.

Grupi Monitorues me lehtësimin e Albulena Nrecaj, kanë shkarkuar të gjitha dokumentet nga platforma elektronike e prokurimit, dhe se bashku kanë analizuar të gjitha dokumentet. Po ashtu Grupi Monitorues ka realizuar edhe vizitë në vend-punishte. Pas analizimit të gjitha dokumenteve, raporti i të gjeturave është dërguar tek Komuna e Ferizajit për komente, dhe pas këtij procesi është finalizuar raporti.

Në këtë raport nuk përfshihet analiza e zbatimit të kontratës pasi që kontrata ka nisur zbatimin në muajin shtator 2018, dhe pritet që të zbatohet brenda dy (2) viteve (2018-2019).

ANALIZA

I. TEJKALIM I VLERËS SË KONTRATËS NË RAPORT ME PLANIFIKIMIN E PROKURIMIT DHE KORRNIZËN BUXHETORE

Komuna e Ferizajt në muajin gusht ka lidhur kontratë për ndërtimin e sallës së edukatës fizike në shkollën fillore të fshatit Gaçkë, me konzorciumin "G&A Counsulting" dhe "Pro&Co Group" në vlerë prej 117, 209.95 €, përmes procedurës së hapur. Grupi Monitorues ka gjetur se:

- Komuna ka lidhur kontratë trefish më të lartë se vlera e parashikuar në planifikimin përfundimtar të prokurimit, në të cilën vlera e parashikuar e kontratës ishte 40 mijë euro.[1]

- Mospërputhje është gjetur edhe në mes të kornizës buxhetore të komunës për vitin 2018-2021 dhe planit përfundimtar të prokurimit.

Në kornizën buxhetore për projekte kapitale 2018-2020, komuna ka paraparë 90 mijë € për ndërtimin e sallës së edukatës fizike, respektivisht 40 mijë € në vitin 2018 dhe 50 mijë € në vitin 2019[2], e cila shumë nuk është reflektuar në planifikimin përfundimtarë të prokurimit. Kësisoj, komuna ka dështuar të bëjë planifikimin e prokurimit në pajtim me buxhetin.

Në anën tjetër, në njoftimin për kontratë vlera e parashikuar e kontratës ka qenë 100 mijë €[3], ndërkaq çmimi i ofertës fituese është 117 mijë e 209.95 €. Kësisoj, Komuna e Ferizajit ka lidhur kontratë mbi 17 mijë € më të shtrenjtë se vlera e parashikuar me njoftimin për kontratë, ndërsa diferenca me buxhetin e Komunës për ketë projekt është 27 mijë €.

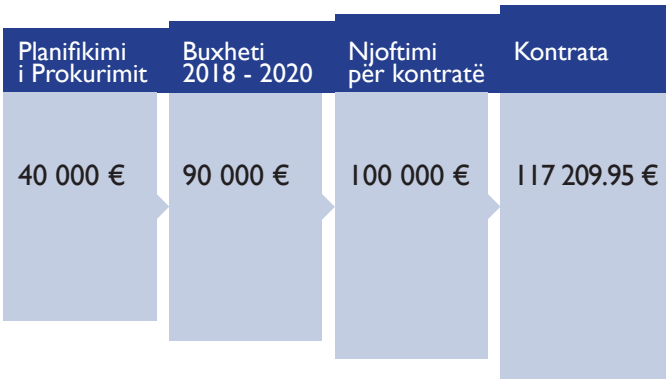


Figura 1. Diskrepanca në mes të dokumenteve të planifikimit më çmimin e kontratës.

1 Planifikimi Përfundimtar i Prokurimit për vitin fiskal 2018, Komuna e Ferizajt, i qasshëm në: https://kk.rks-gov.net/ferizaj/category/prokurimi/plani-i-prokurimit/

2 Buxheti 2018-2020, Komuna e Ferizajt, i qasshëm në: https://kk.rks-gov.net/ferizaj/ëp-content/uploads/sites/31/2018/03/BUXHETI-2018-FINAL.pdf

3 Njoftim për kontratë, i qashëm në: https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=125828

Hyrja në marrëdhënie kontraktuale në shuma më të larta se disponueshmëria e mjeteve financiarë të komunës është e ndaluar sipas nenit 9 të Ligjit për Prokurimin Publik[4] dhe Ligjit për Financat Publike dhe Përgjegjësitë të Republikës së Kosovës. Megjithatë, Komuna është dashur që të siguroj mjete shtesë në mënyrë që të vazhdoj me aktivitetin e prokurimit. Mirëpo, Grupi Monitorues në regjistrin e prokurimit të kësaj lënde, nuk ka gjetur asnjë dokument që dëshmon sigurimin e mjeteve shtesë për këtë kontratë.

Rrjedhimisht, kontraktimi i projekteve në vlera shumë me të larta në raport me kornizën buxhetore të investimeve kapitale, respektivisht mjeteve financiare në dispozicion rritë rrezikun për rritjen e obligimeve kontraktuale të cilat më pas mund të shkaktojnë vështirësi financiare për Komunën. Po ashtu rrit rrezikun e pagesave përmes përmbarimit, të cilat më pas do të afektonin dhe cenonin financimin e projekteve të tjera si rezultat i përmbarimit.

Grupi Monitorues, ka gjetur se Zyrtari Përgjegjës i Prokurimit, Zyrtari Kryesor Financiar, dhe Kryetari i Komunës, para publikimit të njoftimit për dhënie të kontratës, nuk e kanë konfirmuar se informatat financiare janë të sakta dhe nuk kanë ndryshuar materialisht, ashtu sikur kërkohet në nenin 9 të Ligjit për Prokurimin Publik.

Në formularin B04 Deklarata e Nevojave dhe Disponueshmërisë se Fondeve, e datës 20.03.2018 nuk figurojnë nënshkrimet e këtyre 3 zyrtarëve. Po ashtu, në regjistrin e prokurimit nuk është gjetur urdhëresa e zotimit dhe e pagesës me ç'rast nuk kemi arritur të identifikojmë se sa mjete realisht i ka zotuar Komuna, kur ka iniciuar aktivitetin e prokurimit.

II. VONESAT NË VLERËSIMIN E TENDËRVE SHKAKTOJNË HUMBJE TË VLERËS PËR PARANË

Komuna për shkak të vonesave në vlerësimin e tenderëve dhe skadimit të validitetit të ofertave, ka humbur mundësinë që të lidhë kontratë me operatorin ekonomik, i cili ka ofruar çmimin më të lirë për kontratë, dhe i cili ka qenë i përgjegjshëm dhe i përshtatshëm sipas ligjit dhe rregullave. Rrjedhimisht, Komuna ka lidhur kontratë për 28% më të shtrenjtë, si pasojë e vonesave në vlerësim.

Grupi Monitorues ka gjetur se:

- Dorëzimi dhe hapja e tenderëve ishte bërë më 11.04.2018.[5] Për këtë kontratë kishin ofertuar gjashtë operatorë ekonomik.

[4] Shënim: Nëse autoriteti kontraktues është autoritet publik ose organizatë buxhetore dhe prokurimi përkatës do të shkaktojë ngritjen e obligimeve financiare të cilat do të përmbushen nga ndarjet buxhetore që pritet të bëhen në vitet e ardhshme fiskale, ZKF do të (i) sigurojë që tabelat e bashkëngjitura Ligjit për Ndarjet Buxhetore ofrojnë bazë të arsyeshme për të pritur se në vitet a ardhshme fiskale do t'i ofrohen fonde të mjaftueshme për përmbushjen e obligimeve të tilla (ii) të përfshijë në kontratën përkatëse publike një dispozitë që qartësisht e kushtëzon zbatueshmërinë e obligimeve të parashtruara në kontratë, me legjislacionet e ardhshme të përvetësimeve, të fondeve me qëllim të përmbushjes, dhe në një shumë të mjaftueshme për përmbushjen e obligimeve të tilla.

[5] Njoftim për Kontratë, i qashëm në: https://e-prokurimi.rks-gov.net/Home/ClanakItemNeë.aspx?id=327

Tenderuesi	Çmimi me TVSH €
ARDRITI N.N.P dhe ATC COM Sh.P.K	122,777.13 €
G&A CONSULTING dhe PRO&CO	117,849.95 €
€ $ COMERCE	117,500.00 €
AGONI	117,524.50 €
OLTAND GROUP	84,720.40 €
ART PORJECT	154,797.91 €

- Formimi i Komisionit për Vlerësimin e Tenderëve ishte bërë më 18.04.2018.[6] Sipas këtij vendimi komisioni ka qenë i obliguar që të filloj punën në po atë ditë kur është marrë vendimi.

- Komisionit për vlerësim iu ishin dashur 63 ditë kohë për të bërë vlerësimin e 6 ofertave[7], sa ishin gjithsej të dorëzuara për këtë aktivitet të prokurimit. Zvarritja e vlerësimit të tenderit është shkelje e nenit 41.2 të Rregullave dhe Udhëzuesit për Prokurimit Publik, i cili obligon autoritetet kontraktuese që procedura për ekzaminimin, vlerësimin dhe krahasimin e tenderëve të kryhet brenda periudhës më të shkurtër të mundshme kohore dhe jo më shumë se 30 ditë nga hapja e ofertave.

Për shkak të vonesave në vlerësimin e tenderëve, validiteti i tenderit kishte skaduar. Sipas dosjes së tenderit, vlefshmëria e sigurisë së tenderit ishte 60 ditë[8]. Dy (2) ditë para publikimit të njoftimin për vendimin e Autoritetit Kontraktues për ofertën fituese, Autoriteti kontraktues kishte publikuar kërkesën për vazhdimin e validitetit të ofertës edhe për 30 ditë të tjera.[9] Mirëpo, operatorët ekonomik në garë për këtë tender, sipas kësaj kërkese kishin vetëm 24 orë kohë, që përmes e-mailit ta konfirmonin vlefshmërinë e tenderit. Për çdo ndryshim a kërkesë shtesë rregullat kërkojnë që së paku 48 orë tu lihet në dispozicion OE që të veprojnë.

Kësisoj, sipas raportit për vlerësimin e tenderëve dy (2) nga gjashtë (6) operatorët ekonomik, nuk e kishin vazhduar validitetin e ofertës.[10] Njëra nga këto dy (2) oferta të cilës i kishte skaduar validiteti ishte edhe oferta më e lirë në vlerë prej 84,720.10 €, pra për 32,489.85 € më e lirë se oferta fituese.

Mirëpo, operatori ekonomik që kishte ofruar ofertën më të lirë, nuk e ka vazhduar validitetin e ofertës pasi që e kishte humbur interesimin për këtë tender për shkak të vonesave në vlerësim. Grupi Monitorues përmes telefonit ka kontaktuar operatorin ekonomik[11] për të pyetur rreth arsyeve që kanë ndikuar në mos-vazhdimin e validitetit të tenderit, dhe operatori ekonomik është shprehur se nuk kanë pasur më interesim,

[6] Vendim Nr. 01-45 A/2018, për fomimin e komisionit për vlerësimin e ofertave, i datës 18.04.2018.
[7] Shënim: Sipas procesverbalit te hapjes së tenderit, i datës 11.04.2018, 6 operatorë ekonomik kanë dorëzuar ofertë për tenderin "Ndërtimi i Sallës së Edukatës Fizike në fsh.Gaçkë - Faza e dytë".
[8] Dosja e tenderit, e qasshme në: https://e-prokurimi.rks-gov.net/Home/ClanakItemNeë.aspx?id=327
[9] Kërkesë për vazhdimin e validitetit të tenderit, i qashëm në: https://e-prokurimi.rks-gov.net/Home/ClanakItemNeë.aspx?id=327
[10] Raporti i vlerësimit të tenderëve, i datës 29.06.2018, Komuna e Ferizajt.
[11] Intervistë me përfaqësuesin e "OLTAND GRUP" sh.p.k, Afrim Kolgeci, më 10.10.2018

për shkak se Komuna është vonuar në procesin e vlerësimit, dhe gjatë asaj periudhe kohore operatori ekonomik kishte kontraktuar punë të tjera, dhe nuk ka pasur interesim që të hynte në marrëdhënie kontraktuale edhe me Komunën e Ferizajt. Po ashtu, ai ka thënë për Grupin Monitorues se disa nga pozicionet e projektit kanë pasur probleme dhe nuk kanë qenë të detajuara mirë nga ana e Komunës, dhe kësisoj do të na dilnin probleme gjatë ekzekutimit të kontratës.

Kundër vendimit të Autoritetit Kontraktues për dhënie të kontratës nuk ka pasur asnjë kërkesë për rishqyrtim nga ana e operatorëve ekonomik, rrjedhimisht asnjë ankesë në OSHP.

III. ÇMIMET E POZICIONEVE TË PUNËS MË TË SHTREJTA SE ÇMIMET E TREGUT

Gjatë analizës së kontratës dhe paramasës, Grupi Monitorues ka gjetur se:

- Në pozicionin D - Punët e Armimit, kërkohet furnizimi, montimi i armaturës me profile të ndryshme me sasi prej 14 mijë e 980 kg. Mirëpo, në këtë pozicion Komuna nuk e kishte saktësuar profilin e nevojshëm të armaturës ashtu sikur kërkohet më rregullat e ndërtimit dhe prokurimit. Për këtë pozicion operatori fitues ka ofruar çmimin prej 0.69 € për kilogram, respektivisht për gjithë pozicionin, total 10 mijë e 336.20 €.

Sipas çmimeve të tregut, një kilogram armaturë kushton rreth 0.65 €. Po ashtu, kompanitë[12] që bëjnë furnizimin më armaturë në kushte anonimiteti kanë thënë për Grupin Monitorues se në vitet e fundit çmimi i armaturës asnjëherë nuk ka qenë 0.69 € për kg. Rrjedhimisht, komuna ka kontraktuar punë që në pozicione të caktuara çmimet janë më të larta se çmimet e tregut.

Përveç kësaj, dobësi tjetër është se mospërcaktimi i një specifike të tillë mund të ndikoj në kualitetin e ndërtimit të vrazhdë, si dhe në vendosjen e armaturës së papërshtatshme në objekt, kështu duke e vështirësuar edhe punën e mbikëqyrësit të punimeve pasi që është e vështirë të bëhet vlerësimi nëse armatura është adekuate sepse mungojnë përshkrimet.

IV. KUSHTET DHE MENAXHIMI I KONTRATËS

Pas analizës së kontratës Grupi Monitorues ka gjetur se:

- Brenda kushteve dhe përmbajtjes së kontratës nuk është specifikuar kohëzgjatja dhe afati i përmbylljes së kontratës. Sipas nenit 10.2 të pjesës së III-të të kontratës "Kushtet e Veçanta" përfundimi i punëve është parashikuar të bëhet brenda 90 ditëve, mirëpo, nuk është specifikuar nëse kontrata është kontratë dy

[12] *Shënim:* Kompanitë e intervistuara kanë kërkuar që identiteti i tyre të mbetet anonim.

(2) vjeçare, ashtu sikur ishte paraparë gjatë inicimit të aktivitetit të prokurimit.[13]

- Tutje, siguria e ekzekutimit të kontratës në vlerë prej 10%, sipas kontratës është valide deri më 30.12.2018.[14] Sipas rregullave të prokurimit vlefshmëria e sigurimit të ekzekutimit të kontratës duhet të jetë prej 30 ditëve pas kompletimit të kontratës.[15] Nëse i referohemi kësaj rregulle, kontrata është dashur të zbatohet deri më 30 nëntor 2018. Mirëpo, ashtu sikur është shpjeguar në Kapitullin I-rë të këtij raporti, financimi i këtij projekti, respektivisht kontratës, sipas buxhetit të Komunës, është paraparë të bëhet brenda dy (2) viteve fiskale, 2018-2019. Grupi Monitorues ka vizituar vend-punishten, dhe projekti është akoma në fazë të hershme të realizimit dhe përfundimi i punëve nuk pritet të bëhet brenda këtij viti.

Tutje, Komuna nuk ka Plan për Menaxhimin e Kontratës. Grupi Monitorues ka gjetur se:

- Në Regjistrin e prokurimit, nuk ka qenë i administruar Plani i Menaxhimit të Kontratës, ndërkaq, zyrtari përgjegjës i prokurimit është arsyetuar se këtë plan e posedon Menaxheri i Kontratës. Menaxheri i kontratës ka refuzuar që t'i ofroj qasje pjesëmarrësve në këtë plan, me arsyetimin se të njëjtin duhet ta kërkojmë në zyrën e prokurimit.

Pavarësisht mos-gatishmërisë së menaxherit të kontratës për të ofruar qasje, në bazë të rregullave të prokurimit, menaxheri është i obliguar që kopjen e planit për menaxhimin e kontratës të ja përcjellë zyrtarit përgjegjës të prokurimit, i cili kopjen e këtij dokumenti e vendos në kontratë duke e shndërruar, në pjesë përbërëse të kontratës.[16]

Kjo rregull është vendos në bazë të nenit 81, Ligji për Prokurimin Publik, i cili e obligon komunën që për kontrata të vlerës së madhe dhe të mesme, pas nënshkrimit të kontratës, të prodhojnë një plan të menaxhimit të kontratës, duke përfshirë në veçanti çështjet e aspekteve organizative, ekonomike, teknike dhe ligjore të menaxhimit të kontratave duke përfshirë në bazë të rrethanave: (I) ekipet e menaxhimit të projekteve; (II) rishikime të shpeshta të kontratës; (III) protokollet për dorëzimin e pajisjeve të autorizuara; (IV) dialogun e rregullt me kontraktuesit; (V) përdorimin e standardeve korrekte të cilësisë; (VI) menaxhimit të pagesave / kërkesave; (VII) procedurat e ankesave; (VIII) mjetet e kontrollit të specifikuar në kontratë, dhe (IX) sigurimi i ekzekutimit mbahet për defekte / korrigjim dhe përcaktimin e procedurave për këto në vijim sa herë që është e nevojshme: (I) inspektimin e vendit të punimeve, materialeve dhe të objekteve të prodhimit; (II) sigurimin e dorëzimit efektiv, ruajtjen dhe sigurinë e artikujve të përfshira në kontratë; (III) caktimi i afatit të dorëzimit; (IV) variacionet / ndryshimet.

Mirëpo, në regjistrin e prokurimit nuk është gjetur një plan i tillë. Vetëm caktimi i

[13] Deklarata e nevojave dhe përcaktimit të disponueshmërisë së fondeve (B04), e nënshkruar më 20.03.2018.

[14] Kontrata "Ndërtimi i Salles së Edukates Fizike në fshatin Gaçke-faza e dytë", e qasshme në: https://kk.rks-gov.net/ferizaj/ëp-content/uploads/sites/31/2018/08/52-Ndertimi-i-Salles-se-edukates-fizike-ne-fsh.-Ga%C3%83%C2%A7ke.pdf

[15] Rregullat dhe Udhëzuesi për Prokurim Publik, neni 30.6, i qasshëm në: https://krpp.rks-gov.net/krpp/PageFiles/File/2018/04/rruopp13042018.pdf

[16] Rregullat dhe Udhëzuesi për Prokurim Publik, neni 61.9 dhe 61.11, i qasshëm në: https://krpp.rks-gov.net/krpp/PageFiles/File/2018/04/rruopp13042018.pdf

menaxherit të projektit është bërë me kohë dhe sipas ligjit. Rrjedhimisht, mos qartësimi i kushteve të kontratës dhe mungesa e planit për menaxhimin e kontratës rrisin rrezikun e zvarritjes së zbatimit të kontratës, kontroll dhe mbikëqyrje jo efikase, dhe përbën potencial të mjaftueshëm për mos realizimin e kontratës në mënyrë cilësore çka i pamundëson komunës arritjen e objektivave të saj dhe qëllimit të realizmit të prokurimit.

Të gjeturat e këtij hulumtimi paraqesin nevojën imediate për të intervenuar në adresimin e problemeve dhe shkeljeve ligjore gjatë zhvillimit të aktiviteteve të prokurimit.

REKOMANDIME

Në këtë drejtim Grupi Monitorues rekomandon që:

1. Komuna duhet të marrë masa në përmirësimin e planifikimit të prokurimit në përputhje me buxhetin e komunës për investime kapitale.

2. Të respektohen afatet kohore për vlerësimin dhe ekzaminimin e tenderëve, në të kundërtën Komuna bënë shkelje ligjore dhe rritë rrezikun e humbjes së vlerës për paranë.

3. Komuna me urgjencë duhet të bëjë hulumtimin e tregut në mënyrë që të sigurohet se çmimet e kontraktuara janë të arsyeshme dhe në përputhje me çmimet e tregut.

4. Komuna duhet të hartoj më saktësi kushtet e kontratës në mënyrë që t'i shmanget pasojave dhe rrezikut në mos përmbushjen e saj.

5. Menaxheri i Kontratës duhet të mbahet përgjegjës për mos hartimin e planit të menaxhimit të kontratës, së bashku më zyrtarin përgjegjës të prokurimit, i cili ka dështuar të administroj në regjistrin e prokurimit këtë plan.